

Số: /BC-UBND

Đắk Lắk, ngày tháng 7 năm 2025

## **BÁO CÁO**

### **Tổng kết thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk**

Thực hiện Kế hoạch số 172/KH-BCĐ138/CP ngày 25/3/2025 của Ban Chỉ đạo 138 Chính phủ về việc báo cáo tổng kết thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 -2025, định hướng đến năm 2030, UBND tỉnh Đắk Lắk báo cáo kết quả *(trước khi sắp nhập)* thể như sau:

## **PHẦN I**

### **CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO, TRIỂN KHAI CHƯƠNG TRÌNH PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI GIAI ĐOẠN 2021 - 2025, ĐỊNH HƯỚNG ĐẾN NĂM 2030**

#### **I. TÌNH HÌNH, DIỄN BIẾN TỘI PHẠM MUA BÁN NGƯỜI**

##### **1. Đặc điểm tình hình**

Tỉnh Đắk Lắk nằm ở trung tâm vùng Tây Nguyên, giữ vị trí chiến lược quan trọng về chính trị, kinh tế, quốc phòng, an ninh; có diện tích tự nhiên 13.040,71km<sup>2</sup> *(là tỉnh có diện tích lớn thứ 4 của cả nước)*, địa hình phức tạp với 3/4 diện tích là rừng núi; phía Bắc giáp tỉnh Gia Lai, phía Đông giáp tỉnh Phú Yên và Khánh Hòa, phía Nam giáp tỉnh Lâm Đồng và Đắk Nông, phía Tây giáp tỉnh Mondulkiri - Campuchia với đường biên giới quốc gia dài 71,972km. Địa hình khu vực biên giới chủ yếu là rừng núi và sông suối, khu dân cư cách xa đường biên, giao thông đi lại còn khó khăn *(địa bàn biên giới của tỉnh đã quy hoạch dự án xây dựng cửa khẩu quốc gia Đắk Ruê - Chi Miết, tuy nhiên hiện tại dự án chưa được triển khai đưa vào hoạt động)*. Hệ thống giao thông trên địa bàn tỉnh tương đối thuận lợi cả về đường bộ và đường hàng không *(có Quốc lộ 14, 14C, 19C, 26, 27, 29 nối với các tỉnh miền Đông Nam bộ và duyên hải miền Trung; có cảng hàng không Buôn Ma Thuột với tuyến bay đến nhiều tỉnh, thành trong cả nước)*.

##### **1.1. Phương thức, thủ đoạn phạm tội**

- Giai đoạn 2021-2025, tình hình tội phạm mua bán người xảy ra trên địa bàn chủ yếu dưới hình thức bóc lột sức lao động tại các cơ sở mại dâm trá hình *(karaoke ôm, massage, quán nước,...)* hoặc mua bán nạn nhân sang làm việc bất hợp pháp tại Campuchia. Thủ đoạn nổi lên là: <sup>(1)</sup>Thủ đoạn lừa đảo “việc nhẹ

*lương cao*” để mua bán người qua Campuchia<sup>[1]</sup>. Đáng chú ý, đã phát hiện các vụ mua bán người trong nội địa<sup>[2]</sup>.

Trong giai đoạn từ năm 2021 đến nay, các cơ quan chức năng của tỉnh đã tiếp nhận, phát hiện, điều tra: 13 vụ/41 bị can<sup>[3]</sup> về tội phạm mua bán người và mua bán người dưới 16 tuổi (*tăng 07 vụ so với cùng kỳ 2016-2020*). Trong đó: Số cũ chuyển qua: 0 vụ/0 bị can, số phát hiện mới: 12 vụ/41 bị can, tách 02 vụ; nơi khác chuyển đến: 01 vụ/03 bị can, chuyển đi nơi khác 01 vụ/0 bị can; Nhập vụ án 02/02 bị can. Đã giải quyết: 11 vụ/39 bị can.

*1.2. Về đối tượng phạm tội mua bán người:* Đối tượng thực hiện hành vi mua bán người ngày càng trẻ hóa (*dưới 40*), trong đó Nam giới chiếm tỉ lệ 74,35%; Nữ giới chiếm tỉ lệ 25,64%.

*1.3. Về nạn nhân của tội phạm mua bán người:* Tình hình tội phạm mua bán người sang nước ngoài có sự đa dạng về đối tượng, nạn nhân bị mua bán là nam giới (*chủ yếu dưới hình thức ép buộc, cưỡng bức lao động tại Campuchia*); nạn nhân của các vụ án mua bán người ở trong nước đều là nữ giới và bị lừa dối, ép buộc, chuyển giao cho các cơ sở hoạt động kinh doanh ngành nghề kinh doanh có điều kiện, núp bóng, trá hình các hình thức kích dục, có tính chất mại dâm như Karaoke, massage,.. Số nạn nhân là nam giới chiếm tỷ lệ 47% (*18/39 nạn nhân*), nữ giới 20/39 nạn nhân, chiếm 53%. Các nạn nhân đa số ở độ tuổi từ 16 đến dưới 18 tuổi, chiếm 53%. Tình trạng mua bán người dưới 16 tuổi vẫn diễn ra khá phức tạp, chiếm 06/13 vụ án khởi tố

---

<sup>[1]</sup> Về phương thức thủ đoạn nổi lên là: Lợi dụng tình trạng người lao động cần việc làm, các đối tượng sinh sống tại Việt Nam đã liên hệ với các đối tượng là người Việt Nam đang sinh sống, làm việc tại Campuchia hoặc là người Campuchia đã sử dụng mạng xã hội Zalo, Facebook đăng bài tuyển dụng với nội dung “công việc nhẹ lương cao (từ 800 – 1.000USD/tháng), không cần bằng cấp, không cần kinh nghiệm, được đào tạo có lương, bao mọi chi phí ăn ở, đi lại, sinh hoạt cho người lao động... yêu cầu là biết đánh máy tính, không biết sẽ được đào tạo” nhằm dụ dỗ, lôi kéo nạn nhân độ tuổi từ 14 đến 30 đang khó khăn về tài chính.

Các đối tượng hướng dẫn, đưa nạn nhân đến khu vực Cửa khẩu Mộc Bài, tỉnh Tây Ninh sau đó đi qua đường tiểu ngạch (vượt biên trái phép) sang Campuchia rồi bán họ vào các Công ty lừa đảo trên không gian mạng như: Đánh bạc trực tuyến, kinh doanh tiền ảo.... do người Trung Quốc làm chủ tại Campuchia. Tại đây nạn nhân bị cưỡng ép lao động từ 12-16 tiếng; chịu sự quản lý nghiêm ngặt của chủ công ty, việc ăn ở, đi lại, sinh hoạt và làm việc phải tuân thủ nội quy, quy định của công ty, phải đạt chỉ tiêu; nếu muốn về thì phải gọi điện về cho gia đình, người thân tại Việt Nam để nộp số tiền từ 3.000 USD đến 10.000 USD tiền chuộc mới cho ra khỏi Công ty. Nhiều trường hợp bỏ trốn (như nhảy lầu, vượt rào...nguy hiểm đến tính mạng) khi chưa có tiền chuộc, đã bị các đối tượng bắt lại đánh đập, ngược đãi hoặc bán sang cơ sở khác nhau.

<sup>[2]</sup> Thủ đoạn nổi lên là: Một số đối tượng đã đăng thông tin với chiêu thức “việc nhẹ, lương cao” (*như: tuyển nhân viên nữ phục vụ “khu vực thành phố Buôn Ma Thuột” công việc chọn bài hát, rót bia, hát cùng khách, lãnh mệnh cần gấp, môi giới giới thiệu sẽ có tiền; không mại dâm, không vi phạm pháp luật; độ tuổi từ 18 đến 25; lương tháng trung bình từ 20 đến 25 triệu đồng tùy thuộc vào năng lực của bản thân; công việc không ép buộc, khỏe làm, mệt nghỉ; có chỗ ăn ở sạch sẽ*) trên các mạng xã hội như Zalo, Facebook hoặc mua lại các nạn nhân từ các cơ sở massage, karaoke khác bán lại. Quá trình làm việc thì các nữ nhân viên bị thu hết giấy tờ tùy thân, bị quản lý chặt chẽ về thời gian, không được tự ý ra khỏi nhà, tiền làm được trong ngày phải nộp hết cho người quản lý, đến cuối tháng mới được thanh toán sau khi trừ các khoản; khi phục vụ khách hát hoặc đi nhận phải cho khách sờ vào các vị trí nhạy cảm trên cơ thể nếu để khách phản ánh, không hài lòng sẽ bị phạt tiền. Những người có ý định bỏ trốn hoặc không chấp hành nội quy sẽ bị quản lý đánh đập, phạt tiền nặng hoặc bán cho cơ sở khác.

<sup>[3]</sup> Năm 2021: Không; Năm 2022: 04 vụ/08 bị can; Năm 2023: 02 vụ/11 bị can và Năm 2024: 07/22 bị can.

mới trong kỳ, số nạn nhân là người dưới 16 tuổi chiếm 09/38 nạn nhân (*chiếm tỷ lệ 24%*).

Nạn nhân của tội phạm mua bán người ngày càng trẻ hóa (*dưới 40*), trong đó nạn nhân là người trong tỉnh: 38 nạn nhân, nam giới: 18, nữ giới: 20; người trên 18 tuổi: 09, từ 16 đến 18 tuổi: 20, người dưới 16 tuổi: 09.

#### *1.4. Địa điểm bị mua bán*

- Mua bán người khu vực nội địa: 05 vụ/ 26 bị can.
- Mua bán người ra nước ngoài: 06 vụ/13 bị can (*Campuchia 05 vụ/11 bị can; Trung Quốc 01 vụ 02 bị can*).

#### *1.5. Mục đích của tội phạm mua bán người*

- Mua bán người vì mục đích bóc lột tình dục: 02 vụ/1 bị can (*nội địa*).
- Mua bán người vì mục đích cưỡng bức lao động: 09 vụ/27 bị can (*Campuchia*).

*1.6. Nguyên nhân cơ bản của tội phạm mua bán người:* <sup>(1)</sup>Do tình trạng thiếu việc làm, điều kiện sống của một số người còn gặp nhiều khó khăn... là một trong những nguyên nhân chính để các đối tượng mua bán người có thể dụ dỗ, lôi kéo sang làm việc ở nước ngoài với mức thu nhập cao hơn trong nước với lời hứa hẹn “*việc nhẹ, lương cao*”. <sup>(2)</sup>Nhiều người dân ở vùng sâu, vùng xa ít được tiếp cận với giáo dục và thiếu hiểu biết về phương thức, thủ đoạn của các đối tượng để trở thành các mục tiêu mà các đối tượng mua bán người nhắm tới. <sup>(3)</sup>Mua bán người thường mang lại lợi nhuận cao khiến nhiều người sẵn sàng dùng mọi thủ đoạn để lôi kéo, dụ dỗ bạn bè, người thân của mình đi ra nước ngoài và bán cho các đường dây, tổ chức tội phạm hoạt động xuyên quốc gia. Đồng thời, tại một số khu vực biên giới giữa Việt Nam và các nước còn thiếu sự giám sát cũng là nguyên nhân để cho hoạt động mua bán người xảy ra.

## **II. CÔNG TÁC CHỈ ĐẠO TRIỂN KHAI VÀ XÂY DỰNG CÁC VĂN BẢN VỀ PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI**

### **1. Công tác chỉ đạo, triển khai**

#### *1.1. Về công tác chỉ đạo chung*

- Thực hiện Quyết định số 1427/QĐ-TTg ngày 18/8/2011 của Thủ tướng Chính phủ và các Đề án của Chương trình hành động phòng, chống tội phạm mua bán người, hàng năm, Công an tỉnh đã tham mưu Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ an ninh Tổ quốc tỉnh ban hành kế hoạch, chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể, UBND huyện, thị xã, thành phố triển khai các mặt công tác, nâng cao hiệu quả phối hợp trong thực hiện các đề án của Chương trình hành động phòng, chống mua bán

người<sup>[4]</sup>. Đáng chú ý, hàng năm, Công an tỉnh - Cơ quan Thường trực Ban Chỉ đạo tỉnh đã ban hành Kế hoạch thực hiện đợt cao điểm tấn công, trấn áp tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh.

- Để tập trung đánh giá tình hình, kết quả đơn đốc việc thực hiện nhiệm vụ hàng năm, Ban Chỉ đạo tỉnh tổ chức Hội nghị trực tuyến sơ kết công tác 6 tháng đầu năm, triển khai nhiệm vụ công tác 6 tháng cuối năm với sự tham gia trên 500 đại biểu thuộc các sở, ngành thành viên, Ban Chỉ đạo huyện, thị xã, thành phố tại các điểm cầu trực tuyến. Sau Hội nghị, đã ban hành các văn bản chỉ đạo các mặt công tác của Ban Chỉ đạo, trong đó, có công tác phòng, chống mua bán người.

## *1.2. Về công tác chỉ đạo điểm và hưởng ứng ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7*

- Thực hiện Kế hoạch số 28/KH-BCĐ ngày 24/01/2023 của Ban Chỉ đạo 138/CP về “*Thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2023*”, Ban Chỉ đạo tỉnh đã ban hành Kế hoạch số 63/KH-BCĐ ngày 08/5/2023 “*về thực hiện chỉ đạo điểm về phòng chống mua bán người năm 2023*”, theo đó, lựa chọn chỉ đạo điểm thực hiện chương trình phòng, chống mua bán người tại địa bàn thành phố Buôn Ma Thuột.

- Để tập trung đẩy mạnh công tác phòng, chống mua bán người tại địa bàn chỉ đạo điểm, Ban chỉ đạo tỉnh đã xây dựng Kế hoạch 107/KH-BCĐ ngày 21/7/2023 tổ chức Lễ mít tinh, diễu hành hưởng ứng “*Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7*” năm 2023. Đây là Lễ mít tinh, diễu hành về mua bán người quy mô cấp tỉnh, lần đầu được Ban Chỉ đạo tỉnh tổ chức và Kế hoạch số 52/KH-BCĐ ngày 08/12/2023 về “*tuyên truyền phổ biến pháp luật về phòng, chống mua bán người tại xã, phường, thị trấn năm 2023*”, đã tổ chức 02 Hội nghị tuyên truyền chuyên đề tại địa bàn, chỉ đạo điểm (*tại xã Cư Êbur và phường Tân Thành, thành phố Buôn Ma thuột*).

---

<sup>[4]</sup> Kế hoạch số 3693/KH-UBND ngày 04/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện “*Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030*”; Kế hoạch số 03/KH-BCĐ ngày 02/2/2021 của Ban chỉ đạo tỉnh về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2021; Kế hoạch số 09/KH-BCĐ ngày 03/3/2022 của Ban chỉ đạo tỉnh về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2022; Kế hoạch số 06/KH-BCĐ ngày 10/02/2023 của Ban chỉ đạo tỉnh về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2023; Kế hoạch số 37/KH-BCĐ ngày 20/2/2024 của Ban chỉ đạo tỉnh về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người năm 2024; Kế hoạch số 05/KH-BCĐ ngày 13/3/2025 của Ban chỉ đạo tỉnh về thực hiện công tác phòng, chống tội phạm; phòng, chống mua bán người năm 2024; Công văn số 31/BCĐ-CAT“V/v tiếp tục tăng cường công tác phòng, chống mua bán người và tổ chức các hoạt động hưởng ứng Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người - 30/7”; Công văn số 41/BCĐ-CAT ngày 14/10/2022 về việc tăng cường công tác phòng, chống mua bán người trên địa bàn tỉnh năm 2022; Công văn số 103/BCĐ-CAT ngày 24/7/2023 “*về tiếp tục tăng cường công tác PCMBN và triển khai các hoạt động hưởng ứng Ngày toàn dân PCMBN – 30/7*”; Công văn số 126/BCĐ-CAT ngày 17/8/2023 “*về triển khai các kiến nghị, khuyến nghị của Ủy ban Tư pháp của Quốc hội việc chấp hành pháp luật về công tác phòng, chống mua bán người*”; Công văn số 185/BCĐ-NC ngày 14/11/2023 về “*tăng cường công tác phòng, chống mua bán người những tháng cuối năm 2023*”; Công văn số 36/BNG-LS ngày 04/01/2023 của Bộ Ngoại giao về việc cung cấp thông tin số liệu, trả lời Bộ câu hỏi liên quan đến Báo cáo TIP năm 2023 của Hoa Kỳ;...

## PHẦN II

### THỰC TRẠNG CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

#### I. CÔNG TÁC PHÒNG NGỪA

##### 1. Công tác phòng ngừa xã hội

Để đảm bảo công tác chỉ đạo tập trung, thống nhất, UBND tỉnh đã kịp thời kiện toàn Ban Chỉ đạo phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội và xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ khi có thay đổi về nhân sự; đồng thời đã ban hành nhiều chương trình kế hoạch, văn bản chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể thành viên và Ủy ban nhân dân, Ban Chỉ đạo huyện, thị xã, thành phố (cũ) thực hiện các mặt công tác phòng, chống tội phạm, ma túy, mua bán người, công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trên địa bàn tỉnh<sup>[5]</sup>.

##### 2. Công tác quản lý, thanh tra, kiểm tra, giám sát nhằm phòng, chống mua bán người

- Ban Chỉ đạo 138 tỉnh Đắk Lắk đã triển khai đồng bộ các giải pháp quản lý, thanh tra, kiểm tra và giám sát phòng, chống tội phạm mua bán người. Chỉ đạo các ngành tăng cường công tác quản lý các đối tượng có nguy cơ cao thông qua việc lập danh sách hộ gia đình có người đi lao động nước ngoài. Đây là biện pháp quan trọng giúp theo dõi sát sao tình hình di cư, kịp thời phát hiện những trường hợp bất thường có thể dẫn đến nguy cơ bị mua bán. Đồng thời, công tác kiểm soát hoạt động của các cơ sở môi giới việc làm và dịch vụ kết hôn có yếu tố nước ngoài được siết chặt, nhằm ngăn chặn tình trạng lợi dụng

---

<sup>[5]</sup> 2021: Kế hoạch số 02/KH-BCĐ ngày 27/01/2021 về thực hiện công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ; Kế hoạch số 03/KH-BCĐ ngày 02/02/2021 về thực hiện công tác PCTP; phòng, chống ma túy; phòng, chống mua bán người; Chỉ thị số 19/CT-UBND ngày 01/12/2020 về mở đợt cao điểm tấn công trấn áp tội phạm, bảo đảm ANTT Đại hội Đảng toàn quốc lần thứ XIII; Chỉ thị số 10/CT-UBND ngày 21/5/2021 về việc tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng ngừa, ngăn chặn, xử lý tình trạng trồng cây có chứa chất ma túy trên địa bàn tỉnh; 2022: Kế hoạch số 07/KH-BCĐ ngày 03/3/2022 về thực hiện công tác PCTP; Kế hoạch số 08/KH-BCĐ ngày 03/3/2022 về thực hiện công tác phòng, chống ma túy; KH số 05/KH-BCĐ ngày 28/02/2022 về công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ. Công an tỉnh tham mưu UBND tỉnh ban hành Chỉ thị về nhiệm vụ bảo vệ ANCT, bảo đảm TTATXH; 2023: Kế hoạch số 04/KH-BCĐ ngày 15/02/2023 về thực hiện công tác PCTP; KH số 05/KH-BCĐ ngày 15/02/2023 về thực hiện công tác phòng, chống ma túy; KH số 06/KH-BCĐ ngày 15/02/2023 về thực hiện công tác phòng, chống mua bán người; KH số 09/KH-BCĐ ngày 19/01/2023 về công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ; 2024: Kế hoạch số 36/KH-BCĐ ngày 20/02/2024 về thực hiện công tác PCTP; KH số 34/KH-BCĐ ngày 20/02/2024 về thực hiện công tác phòng, chống ma túy; Kế hoạch số 35/KH-BCĐ ngày 20/02/2024 về công tác xây dựng phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ năm 2024. Công văn số 07/BCĐ-CAT ngày 29/3/2024 về việc tăng cường công tác PCTP do người dưới 18 tuổi thực hiện và tội phạm xâm hại tình dục trẻ em; 2025: Công văn số 509/UBND-NC ngày 14/01/2025 của UBND tỉnh chỉ đạo các sở, ban, ngành, đoàn thể thực hiện đợt cao điểm rà soát, phát hiện, thống kê, quản lý người nghiện, người sử dụng trái phép chất ma túy, quản lý sau cai nghiện và đấu tranh triệt xóa điểm, tụ điểm phức tạp về ma túy; Kế hoạch số 125/KH-UBND ngày 29/5/2025 về việc triển khai thực hiện Chỉ thị 06/CT-BCA-V05 ngày 07/5/2025 của Bộ Công an về nâng cao chất lượng, hiệu quả phong trào toàn dân bảo vệ ANTQ trong cơ quan, doanh nghiệp, cơ sở giáo dục đáp ứng yêu cầu, nhiệm vụ bảo đảm ANTT trong tình hình mới; Kế hoạch số 128/KH-UBND ngày 30/5/2025 về thực hiện Kết luận 132-KL/TW ngày 18/3/2025 của Bộ Chính trị về tiếp tục thực hiện Chỉ 36-CT/TW ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy,...

các hình thức này để thực hiện hành vi phạm tội. Việc quản lý chặt chẽ các cơ sở môi giới không chỉ hạn chế nguy cơ bóc lột lao động, lừa đảo hôn nhân mà còn góp phần nâng cao ý thức tuân thủ pháp luật của các tổ chức, cá nhân hoạt động trong lĩnh vực này.

Hàng năm, Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các ngành lồng ghép nội dung kiểm tra công tác triển khai thực hiện chương trình phòng chống mua bán người tại các đơn vị, địa phương. Qua đó, tổ chức kiểm tra đối với 173 lượt cơ sở đầu tư ngành nghề kinh doanh có điều kiện, gồm: 125 cơ sở lưu trú du lịch, 48 cơ sở karaoke. Qua kiểm tra đã ban hành 25 quyết định xử phạt, với tổng số tiền 140 triệu đồng (*lưu trú du lịch xử phạt 19 trường hợp với 36 triệu đồng, karaoke 6 trường hợp với 104 triệu đồng*).

Đảng ủy, Ban Thường vụ Đảng ủy Công an tỉnh đã ra quyết định, tiến hành kiểm tra giám sát và thông báo kết luận theo chương trình, kế hoạch một số nội dung có liên quan công tác phòng, chống tội phạm giai đoạn 2016-2025 và định hướng đến năm 2030<sup>[6]</sup> đối với 12 tổ chức đảng, đảng viên. Từ năm 2021 đến 2025, Cơ quan Ủy ban kiểm tra Đảng ủy Công an tỉnh đã phối hợp với cơ quan Ủy ban kiểm tra huyện ủy, thị ủy, thành ủy tổ chức kiểm tra việc tham mưu, lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức các chuyên đề phòng, chống tội phạm, trong đó có công tác phòng chống mua bán người đối với 17 Đảng ủy và đồng chí Bí thư Đảng ủy Công an các đơn vị trực thuộc<sup>[7]</sup>.

### 3. Kết quả công tác phòng ngừa nghiệp vụ

- Công an các địa phương đẩy mạnh công tác nghiệp vụ cơ bản, tập trung rà soát, lập danh sách đối tượng có biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội mua bán người, nhất là số đối tượng có biểu hiện câu móc, môi giới, dẫn dắt kết hôn với người nước ngoài và các trường hợp đưa người ra nước ngoài lao động bất hợp pháp; tiến hành gọi hỏi, răn đe, giáo dục các đối tượng thường xuyên qua lại biên giới, người có điều kiện hoặc nghi vấn đưa, rước người xuất nhập cảnh trái phép, kiểm danh; mời làm việc kiểm diện số đối tượng có tiền án, tiền sự, đối tượng ma túy còn điều kiện, khả năng phạm tội, chủ động phát hiện những đối tượng có biểu hiện nghi vấn cấu kết hình thành đường dây, băng nhóm.

- Các sở, ban, ngành, đoàn thể, Ban Chỉ đạo huyện, thị xã, thành phố đã

<sup>[6]</sup> Chỉ thị số 36-CT/TW, ngày 16/8/2019 của Bộ Chính trị về tăng cường, nâng cao hiệu quả công tác phòng, chống và kiểm soát ma túy và các văn bản của Bộ Công an, Tỉnh ủy, Công an tỉnh thực hiện Chỉ thị số 36-CT/TW; Nghị quyết số 20-NQ/ĐUCA, ngày 20/3/2020 của Đảng ủy Công an tỉnh về tăng cường lãnh đạo, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố; Nghị quyết số 21-NQ/ĐUCA, ngày 27/4/2020 của Đảng ủy CAT về tăng cường lãnh đạo, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác nghiệp vụ cơ bản; việc lãnh đạo, chỉ đạo và tổ chức thực hiện Nghị quyết hằng năm của Đảng ủy CAT về nhiệm vụ bảo đảm an ninh quốc gia, trật tự an toàn xã hội.

<sup>[7]</sup> Đảng ủy và đồng chí Bí thư Đảng ủy Công an huyện M'Đrăk, Krông Búk, Ea Kar, Krông Pắc, Lắk, Krông Ana, Cư Kuin, Buôn Hồ, Ea Súp, Cư M'gar, thành phố Buôn Ma Thuột, Phòng Cảnh sát hình sự, Phòng Cảnh sát kinh tế, Phòng Cảnh sát điều tra tội phạm về ma túy, Phòng An ninh kinh tế, Văn phòng Cơ quan Cảnh sát điều tra thuộc Công an tỉnh.

lồng ghép việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ chuyên môn với công tác tuyên truyền, giáo dục phòng, chống tội phạm, tệ nạn xã hội trong các cơ quan, đơn vị, trường học, địa bàn dân cư với nội dung, hình thức phù hợp. Qua công tác tuyên truyền, đã chuyển tải kịp thời chủ trương, đường lối của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước liên quan ANTT, những phương thức, thủ đoạn hoạt động mới của các loại tội phạm... từ đó góp phần nâng cao ý thức cảnh giác phòng ngừa, tích cực tham gia phát hiện, tố giác, đấu tranh với tội phạm và các hành vi vi phạm pháp luật của Nhân dân. Kết quả nổi bật:

- Công an tỉnh tổ chức các buổi phát động phong trào toàn dân bảo vệ An ninh Tổ quốc được gần 1.798 buổi với trên 150.000 lượt người tham dự tại các trường học, nhà cộng đồng; trong đó, điển hình có 02 Hội nghị tại địa bàn chỉ đạo điểm TP. Buôn Ma Thuột (*có 900 lượt người tham gia*), 01 Hội nghị tại huyện Krông Pắc với hơn 500 em học sinh tham gia. Tiếp tục duy trì Chương trình truyền hình “An ninh, trật tự Đắc Lắc” phát sóng thường kỳ trên Đài Phát thanh và Truyền hình tỉnh (*có các chương trình khoa giáo, phóng sự và các chương trình thời sự hàng ngày gồm tiếng Việt, Ê Đê và M’Nông*). Biên tập 218 tin bài tuyên truyền phòng, chống tội phạm mua bán người đăng tải trên trang mạng Zalo, Facebook của Công an các huyện, thị xã, thành phố, các tin bài thu hút hơn 1.000.000 lượt xem, 1.700 lượt đăng ký theo dõi. Duy trì đường dây nóng số 0694.389308 để tiếp nhận thông tin tố giác tội phạm. Thường xuyên thông báo phương thức thủ đoạn hoạt động của tội phạm và hướng dẫn kỹ năng ứng xử trong trường hợp có nghi ngờ về tội phạm mua bán người trên trang thông tin điện tử Công an tỉnh (*địa chỉ: <http://www.congan.daklak.gov.vn>*) để nâng cao tinh thần cảnh giác của người dân, kịp thời phát hiện, tố giác tội phạm mua bán người.

Đẩy mạnh công tác nghiệp vụ cơ bản, tập trung rà soát, lập danh sách đối tượng có biểu hiện nghi vấn hoạt động phạm tội mua bán người, nhất là số đối tượng có biểu hiện câu móc, môi giới, dẫn dắt kết hôn với người nước ngoài và các trường hợp đưa người ra nước ngoài lao động bất hợp pháp; tiến hành gọi hỏi, răn đe, giáo dục 241 đối tượng thường xuyên qua lại biên giới, người có điều kiện hoặc nghi vấn đưa, rước người xuất nhập cảnh trái phép, kiểm danh; mời làm việc kiểm diện số đối tượng có tiền án, tiền sự, đối tượng ma túy còn điều kiện, khả năng phạm tội, chủ động phát hiện những đối tượng có biểu hiện nghi vấn cấu kết hình thành đường dây, băng nhóm.

- Bộ Chỉ huy Bộ đội biên phòng tỉnh chỉ đạo lồng ghép tuyên truyền về phòng, chống mua bán người được 102 buổi cho nhân dân trên địa bàn 04 xã biên giới, thu hút 11.721 lượt người tham gia; tuyên truyền trên đài phát thanh của 04 xã biên giới được 161 lần. Thông qua công tác tuyên truyền, giáo dục nhân dân trên địa bàn các xã biên giới đã nêu cao tinh thần cảnh giác với các loại tội phạm, tích cực tham gia phòng, chống, tố giác tội phạm mua bán người

với các cơ quan chức năng, từ đó giúp nhân dân nêu cao tinh thần cảnh giác với các loại tội phạm. Thường xuyên tổ chức tuần tra, kiểm soát biên giới, phòng ngừa tội phạm mua bán người, trong giai đoạn 2021-2025 đơn vị chưa phát hiện các hoạt động liên quan đến tội phạm mua bán người qua lại biên giới của tỉnh.

- Sở Ngoại vụ tiếp tục thực hiện Kế hoạch số 6779/KH-UBND ngày 03/8/2020 của UBND tỉnh về triển khai thực hiện Quyết định số 402/QĐ-TTg ngày 20/3/2020 của Thủ tướng Chính phủ ban hành Kế hoạch triển khai Thỏa thuận toàn cầu về Di cư hợp pháp, an toàn và trật tự của Liên hợp quốc. Trong kỳ, Sở đã phối hợp tiếp nhận, xử lý 19 đơn trình báo, đề nghị bảo hộ 80 công dân trên địa bàn tỉnh. Phối hợp trao đổi, xác minh thông tin đối với 20 công dân Việt Nam đang bị tạm giữ tại Campuchia được lực lượng chức năng phía Bạn giải cứu theo đề nghị của Đại sứ quán Việt Nam<sup>[8]</sup>, trong đó có 03 công dân tỉnh Đắk Lắk<sup>[9]</sup>.

- Hội Liên hiệp phụ nữ tỉnh tổ chức lồng ghép tuyên truyền kiến thức về phòng, chống mua bán người thông qua các Hội nghị, hội thảo, các buổi sinh hoạt hội, nhóm, câu lạc bộ,... thu hút gần 415.500 lượt hội viên, phụ nữ tham gia.

- Sở Tư pháp chủ trì, phối hợp với các đơn vị liên quan tổ chức rà soát, tham mưu đề xuất hoàn thiện các quy định của pháp luật liên quan về phòng, chống mua bán người. Tham mưu UBND tỉnh tiến hành rà soát văn bản QPPL của HĐND, UBND tỉnh trên tất cả các lĩnh vực quản lý nhà nước; rà soát theo chuyên đề khi có yêu cầu của bộ, ngành và các cơ quan nhà nước khác ở Trung ương. Thông qua công tác rà soát, hệ thống hóa văn bản QPPL, đã kịp thời phát hiện các quy định mâu thuẫn, chồng chéo, không còn phù hợp, đề kiến nghị cơ quan có thẩm quyền xử lý theo quy định, nhằm đảm bảo tính phù hợp, thống nhất của hệ thống văn bản QPPL.

Qua rà soát cho thấy các quy định pháp luật về phòng, chống mua bán người chủ yếu thuộc thẩm quyền quy định của Trung ương (*quy định tại Luật phòng, chống mua bán người; Bộ luật Hình sự năm 2015 (sửa đổi, bổ sung năm 2017); Luật Tổ tụng hình sự năm 2015..., và các văn bản hướng dẫn thi hành*). Ban hành 01 văn bản quy phạm pháp luật có nội dung liên quan: Nghị quyết số 19/2022/NQ-HĐND ngày 14/11/2022 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định mức chi cho công tác hỗ trợ nạn nhân và mức chi chế độ hỗ trợ cho nạn nhân bị mua bán người trên địa bàn tỉnh Đắk Lắk.

- Sở Văn hóa, Thể thao và Du lịch chỉ đạo các đơn vị kinh doanh lĩnh vực

<sup>[8]</sup> Công điện số 616/ĐSQ-LS-CD ngày 05/11/2024 của Đại sứ quán Việt Nam tại Campuchia thông báo về việc 20 công dân Việt Nam đang bị tạm giữ tại Trung tâm Câu lưu thuộc Tổng cục Di trú, Bộ Nội vụ Campuchia.

<sup>[9]</sup> Lôi Đức Giang, sn 1987, trú tại huyện Buôn Đôn; Lương Thị Dung, sn 1988, trú tại xã Cư Pui, huyện Krông Bông; Đỗ Thị Ánh, sn 1987, trú tại xã Quảng Tiến, huyện Cư Mgar.

du lịch trên địa bàn tỉnh thường xuyên tổ chức quán triệt, hướng dẫn cán bộ, nhân viên và khách du lịch tuân thủ các quy định của pháp luật trong công tác phòng, chống mua bán người bằng nhiều hình thức như: Xây dựng nội quy, quy chế làm việc; ký các cam kết bảo đảm an ninh trật tự, phòng chống tệ nạn xã hội, mua bán người.... Tổ chức 10 buổi tuyên truyền bằng xe loa; 52 buổi tuyên truyền trước các buổi chiếu phim lưu động; phát sóng 02 tin trên Chương trình Truyền hình Văn hóa - Dịch và Lòng tiếng dân tộc; đăng tải 22 tin, bài trên Trang thông tin điện tử (<http://dienanhdaklak.gov.vn>) và các nền tảng xã hội. In 144m<sup>2</sup> panô, khẩu hiệu tuyên truyền về công tác phòng, chống mua bán người; xây dựng 03 chương trình tuyên truyền lưu động lồng ghép với tuyên truyền phòng, chống mua bán người phục vụ các xã vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng biên giới<sup>[10]</sup>.

#### **4. Quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, phòng ngừa mua bán người**

Ủy ban nhân dân tỉnh đã chỉ đạo các sở, ngành, Ủy ban nhân dân cấp huyện tập trung triển khai các mặt công tác quản lý nhà nước về an ninh, trật tự, nhất là quản lý nhân khẩu, hộ khẩu, tạm trú, tạm vắng; quản lý xuất, nhập cảnh; quản lý người nước ngoài và quản lý, rà soát, kiểm tra hành chính đối với các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự (*như: Các cơ sở kinh doanh, cho thuê lưu trú, nhà hàng, quán bar, karaoke, massage, vũ trường, khu nghỉ dưỡng, khu vui chơi giải trí, ...*) và tăng cường tuần tra, kiểm soát chặt chẽ biên giới, cửa khẩu, vùng biển nhằm kịp thời phát hiện, ngăn chặn hoạt động mua bán người ra nước ngoài (*cả hợp pháp và bất hợp pháp*). Ứng dụng Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, Cơ sở dữ liệu căn cước công dân và kết quả triển khai Đề án 06 của Chính phủ về “*phát triển ứng dụng dữ liệu về dân cư, định danh và xác thực điện tử phục vụ chuyển đổi số quốc gia giai đoạn 2022 - 2025, tầm nhìn đến năm 2030*” để phục vụ công tác phòng, chống tội phạm mua bán người. Trong đó: (1)Lực lượng Công an đã tổ chức kiểm tra, ký cam kết cho các cơ sở kinh doanh có điều kiện về an ninh, trật tự để chủ động phòng ngừa tội phạm và tệ nạn xã hội nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng. (2)Lực lượng Bộ đội Biên phòng chủ động tuần tra, kiểm soát chặt chẽ biên giới, cửa khẩu, kịp thời phát hiện, ngăn chặn, xử lý các trường hợp xuất nhập cảnh trái phép; nhiều người trong số họ có nguy cơ cao trở thành nạn nhân của các đường dây tội phạm mua bán người; (3)Sở Lao động - Thương binh và Xã hội (*nay là Sở Nội vụ*) thường xuyên phối hợp với cơ quan chức năng tổ chức thanh tra, kiểm tra các công ty, doanh nghiệp có đăng ký ngành nghề kinh doanh xuất khẩu lao động, kịp thời phát hiện, xử lý nghiêm các sai phạm trong hoạt động đưa người

<sup>[10]</sup> Biểu diễn được 10 buổi tại một số huyện, với hơn 5.000 lượt khán giả đến xem và cổ vũ. Phối hợp với các đơn vị liên quan bố trí cơ sở vật chất, trang thiết bị, công tác lễ tân, dẫn chương trình và các điều kiện liên quan tổ chức Lễ mít tinh, điều hành hướng ứng “*Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người – 30/7*” năm 2023: *Thiết kế, thi công các ma kết băng rôn, cờ phướn, tiêu đề Lễ mít tinh, trang trí xe loa tuyên truyền, sơ đồ bố trí bàn ghế đại biểu, 50 cờ phướn màu trên các xe mô tô, xe loa tuyên truyền, biên soạn và thu âm nội dung tuyên truyền cổ động, biểu diễn chương trình văn nghệ tại Lễ Mít tinh.*

Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài.

## **II. PHÁT HIỆN, XỬ LÝ HÀNH VI VI PHẠM PHÁP LUẬT VỀ PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI**

Toàn tỉnh khởi tố 11 vụ án mua bán người và mua bán người dưới 16 tuổi; khởi tố 41 bị can (*gồm 12 bị can nữ, 29 bị can nam*), 39 nạn nhân (*gồm 14 nam và 25 nữ*). Trong đó, mua bán người qua Campuchia để cưỡng bức lao động 05 vụ 11 bị can; mua bán người qua Trung Quốc vì mô giới hôn nhân 01 vụ 02 bị can; mua bán người trong nước để cưỡng bức lao động phục vụ các quán hát Karaoke 05 vụ 28 bị can. Cụ thể:

### **1. Công tác tiếp nhận tin báo, tố giác tội phạm và kiến nghị khởi tố về mua bán người**

- Tổng số thụ lý giải quyết trong kỳ: 12 tin (*tăng 06 tin so với giai đoạn 2016 - 2020*).
- Kết quả xử lý: Đã giải quyết 12 tin (*khởi tố vụ án hình sự*).
- Số hiện đang tiếp tục giải quyết: Không.
- 100% tố giác, tin báo về tội phạm, kiến nghị khởi tố liên quan đến tội phạm mua bán người được tiếp nhận, xử lý.

Trong quá trình giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố được tiến hành đảm bảo khách quan, đúng trình tự, quy định của pháp luật, các cơ quan tố tụng chấp hành đúng quy định của pháp luật về thời hạn giải quyết tố giác, tin báo tội phạm và kiến nghị khởi tố được thực hiện theo đúng quy định tại Thông tư liên tịch số 01/2017/TTLT-BCA-BQP-BTC-BNNPTNT-VKSNDTC quy định việc phối hợp giữa các cơ quan có thẩm quyền trong việc thực hiện một số quy định của Bộ luật Tố tụng hình sự năm 2015 về tiếp nhận tố giác, tin báo về tội phạm và kiến nghị khởi tố.

### **2. Công tác điều tra, truy tố, xét xử tội phạm mua bán người**

#### **2.1. Công tác điều tra**

- Tổng số vụ án thụ lý điều tra trong kỳ: 13 vụ 41 bị can. Số vụ án, bị can khởi tố mới trong kỳ: 13 vụ, 41 bị can (*tăng 07 so với giai đoạn 2016 - 2020*).
- Kết quả xử lý:
  - + Tạm đình chỉ điều tra: 02 vụ/02 bị can.
  - + Kết luận điều tra chuyển Viện kiểm sát đề nghị truy tố: 11 vụ 39 bị can.
  - + Truy nã quốc tế đối với 02 bị can: (1) Nông Thị Thìn, Sinh năm 1978; HKTT: Thôn 12, xã Cư Kbang, huyện Ea Súp, tỉnh Đắk Lắk; Quyết định truy nã số: 663/QĐTN-CQCSĐT(PC02), ngày 28/3/2024; Khởi tố tội: Mua bán người.
  - (2) Họ và tên: Sầm Thị Hải yến, Sinh năm 1997; HKTT: Thôn Noong Khuẩn, xã

Khánh Yên Trung, huyện Văn Bàn, tỉnh Lào Cai; Quyết định truy nã số: 01/QĐ-CQCSĐT(PC02), ngày 08/5/2023; Khởi tố tội: Mua bán người dưới 16 tuổi.

- Số vụ, bị can hiện tiếp tục điều tra, xử lý: 00 vụ, 00 bị can.

## 2.2. Công tác truy tố

- Số vụ án, bị can thực hành quyền công tố và kiểm sát điều tra trong kỳ: 11 vụ, 39 bị can.

- Số vụ án, bị can ban hành cáo trạng, truy tố bị can trước Tòa án: 11 vụ, 39 bị can (đạt tỷ lệ 100%).

- 100% số vụ án mua bán người được giải quyết và truy tố.

## 2.3. Công tác xét xử

- Số vụ án/bị cáo Tòa án nhân dân các cấp đã thụ lý theo thủ tục sơ thẩm: 11 vụ, 39 bị cáo.

- Số vụ án/bị cáo Tòa án nhân dân các cấp đã đưa ra xét xử: 10 vụ, 32 bị cáo. Hiện còn tồn: 01 vụ/07 bị can đang trong thời hạn chuẩn bị xét xử.

- 100% số vụ án mua bán người được giải quyết.

Các vụ án mua bán người đều được điều tra, truy tố, xét xử bảo đảm chính xác, khách quan, đúng người, đúng tội; bản án xét xử nghiêm minh, đảm bảo tính răn đe, giáo dục cao.

# III. TIẾP NHẬN, XÁC MINH, XÁC ĐỊNH, GIẢI CỨU VÀ BẢO VỆ NẠN NHÂN

## 1. Công tác tiếp nhận, xác minh, xác định, giải cứu nạn nhân

1.1. Thống kê, phân tích số liệu về người ban đầu được xác định nạn nhân nhưng sau khi xác minh thì không đủ điều kiện xác định là nạn nhân: Không phát sinh.

1.2. Thống kê, phân tích số liệu và đánh giá kết quả tiếp nhận, xác minh nạn nhân bị mua bán trong nước

Trong giai đoạn từ 2021 đến năm 2025, tình hình nạn nhân bị mua bán ở trong nước đều là nữ giới (17 người), trong đó chủ yếu là người dưới 18 tuổi (12 người); người đồng bào dân tộc Kinh chiếm đa số với 12/17 người và các dân tộc thiểu số khác là 05 người. Đa phần, các nạn nhân đều có trình độ học vấn cấp trung học cơ sở. Tuy nhiên, do nhẹ dạ, cả tin nên bị các đối tượng lừa gạt, ép buộc nhằm chuyển giao cho các cơ sở hoạt động, kinh doanh dịch vụ trá hình như Karaoke ôm, Massage.

100% số nạn nhân trong các vụ án Mua bán người, Mua bán người dưới 16 tuổi đều đã được các Cơ quan tố tụng, Cơ quan hữu quan đảm bảo quyền

lợi, giải cứu khỏi các bị can, đối tượng mua bán người.

1.3. Thống kê, phân tích số liệu và đánh giá kết quả tiếp nhận, xác minh nạn nhân được giải cứu ở nước ngoài

Các nạn nhân ở nước ngoài trong giai đoạn từ năm 2021 đến năm 2025, chủ yếu các nạn nhân bị buôn bán sang Campuchia và bị bóc lột lao động trong các cơ sở kinh doanh, dịch vụ có tính chất lừa đảo (*casino, hoặc đánh bạc qua mạng,...*). Trong số 18 nạn nhân bị mua bán ra nước ngoài thì 17/18 nạn nhân bị mua bán sang Campuchia để bóc lột lao động đều là nam giới và chỉ có 01 trường hợp nạn nhân là nữ giới bị mua bán sang Trung Quốc dưới dạng môi giới hôn nhân bất hợp pháp.

18/18 nạn nhân đều là người dân tộc Kinh và có trình độ học vấn từ trung học cơ sở trở lên, cá biệt, có 01 nạn nhân bị mua bán nhưng sau đó đã tiếp tục môi giới để chuyển giao các nạn nhân khác cho đối tượng đã mua bán mình (*trở thành bị can trong vụ án*).

1.4. Thống kê, phân tích số liệu và đánh giá kết quả tiếp nhận, xác minh nạn nhân từ nước ngoài trở về: Không phát sinh.

## **2. Công tác bảo vệ nạn nhân**

100% các nạn nhân được hưởng quyền trợ giúp pháp lý theo quy định của pháp luật và quá trình điều tra, truy tố, xét xử đều thực hiện các biện pháp đảm bảo quyền được bồi thường thiệt hại ngoài hợp đồng do bị mua bán đối với các nạn nhân.

## **III. HỖ TRỢ NẠN NHÂN BỊ MUA BÁN**

Các lực lượng chức năng của tỉnh đã phối hợp với các tổ chức, cá nhân liên quan trong việc tiếp nhận, tư vấn, hỗ trợ nạn nhân, giúp họ sớm ổn định cuộc sống.

## **IV. HOÀN THIỆN CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT VÀ THEO DÕI THI HÀNH CHÍNH SÁCH, PHÁP LUẬT LIÊN QUAN PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI**

- Tham gia góp ý hồ sơ trình Thủ tướng chính phủ phê duyệt kế hoạch tổng kết 10 năm thực hiện Công ước phòng, chống tội phạm có tổ chức xuyên quốc gia và Nghị định thư về phòng ngừa, trừng trị, trấn áp tội buôn bán người, đặc biệt là phụ nữ, trẻ em.

- Tham gia tham luận những hạn chế, vướng mắc, bất cập trong thực hiện Luật phòng chống mua bán người thời gian qua. Sự cần thiết phải sửa đổi và những kiến nghị, góp ý đối với dự thảo Luật phòng, chống mua bán người (*sửa đổi*).

## V. HỢP TÁC QUỐC TẾ TRONG PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

- Các lực lượng chức năng của tỉnh tiếp tục tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các Điều ước quốc tế và cam kết quốc tế về phòng, chống tội phạm mua bán người mà Việt Nam là thành viên. Đồng thời, duy trì trao đổi kịp thời, đầy đủ thông tin liên quan đến công tác phòng, chống tội phạm mua bán người với các đơn vị nghiệp vụ thuộc Bộ Công an để phục vụ công tác thông tin đối ngoại.

- Tiếp tục duy trì mối quan hệ hợp tác với tỉnh Mondulakiri - Campuchia; thường xuyên gặp mặt, giao lưu, hỗ trợ lương thực, thực phẩm, tặng quà cho lực lượng bảo vệ biên giới tỉnh Mondulakiri - Campuchia, qua đó thắt chặt mối quan hệ hữu nghị giữa hai tỉnh, đồng thời trao đổi thông tin phục vụ có hiệu quả công tác phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng.

## VI. DỮ LIỆU THỐNG KÊ VỀ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

Về cơ bản, hệ thống biểu mẫu thống kê về tội phạm mua bán người đã phù hợp. Việc thực hiện các biểu mẫu không phát sinh khó khăn, vướng mắc.

## VII. NÂNG CAO NĂNG LỰC CHO CÁN BỘ LÀM CÔNG TÁC LIÊN QUAN PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

Các sở, ban, ngành, địa phương của Đắk Lắk đã cử nhiều lượt cán bộ tham gia các lớp tập huấn trong khuôn khổ hoạt động của dự án về mua bán người và di cư trái phép do Cục Cảnh sát hình sự - Bộ Công an phối hợp với các tổ chức quốc tế tổ chức tại các địa điểm ở Thành phố Hà Nội, Thành phố Hồ Chí Minh, tỉnh Khánh Hòa,... Tổ chức tập huấn về các chương trình phòng, chống mua bán người tại địa bàn<sup>[11]</sup>.

## VIII. KINH PHÍ THỰC HIỆN CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI

---

<sup>[11]</sup> Hội thảo tập huấn về phòng ngừa và ứng phó với bạo lực đối với phụ nữ và mua bán người do Cục V02 – Bộ Công an phối hợp với UN Women tổ chức tại tỉnh Khánh Hòa (03 đồng chí thuộc lực lượng Công an tỉnh tham gia); Hội thảo tập huấn về triển khai biểu mẫu thống kê số liệu phòng, chống mua bán người cấp tỉnh do V02 – Bộ Công an tổ chức tại tỉnh Lâm Đồng (01 đồng chí thuộc Công an tỉnh tham gia); Hội thảo tập huấn “Điều tra tội phạm xâm hại tình dục trẻ em và mua bán người” do Cục V02 tổ chức từ ngày 01/8/2022 đến 6/8/2022 tại tỉnh Lâm Đồng; tham dự “Hội nghị đánh giá công tác phòng, chống tội phạm mua bán người trên tuyến biên giới Việt Nam – Campuchia” tại Công an tỉnh Đồng Tháp vào ngày 23/8/2022 do Cục Cảnh sát hình sự Bộ Công an tổ chức; Hội thảo tập huấn về chứng cứ và chứng cứ là dữ liệu điện tử trong vụ án mua bán người do Cục đối ngoại, Bộ Công an phối hợp với Chương trình ASEAN - ACT tại Việt Nam tổ chức tại thành phố Quy Nhơn, tỉnh Bình Định từ ngày 16/3/2022 đến ngày 18/3/2022. Hội nghị sơ kết kế hoạch số 1326/KHPH về phối hợp phòng, chống mua bán người năm 2024” do Cục C02 tổ chức ngày 24/5/2024, tại Công an thành phố Hải Phòng. Hội thảo tập huấn nâng cao năng lực thu thập, xử lý, chuyển hóa chứng cứ điện tử trong điều tra tội phạm mua bán người do Học viện Cảnh sát nhân dân và Đại sứ quán Anh tại Việt Nam, tổ chức tại thành phố Đà Nẵng (02 đồng chí thuộc lực lượng Công an tỉnh tham gia); Hội thảo tập huấn nâng cao năng lực phát hiện và xử lý các vụ việc mua bán người theo hình thái mới do Cục V02 tổ chức tại tỉnh Bình Định (01 đồng chí thuộc Công an tỉnh tham gia).

Không có kinh phí riêng cho công tác phòng, chống mua bán người.

## **IX. NHẬN XÉT, ĐÁNH GIÁ**

### **1. Thuận lợi**

- Hệ thống các quy định pháp luật về công tác phòng, chống mua bán người tương đối đầy đủ, tạo hành lang pháp lý quan trọng cho việc triển khai công tác đấu tranh phòng, chống tội phạm mua bán người trên địa bàn tỉnh.
- Sự quan tâm vào cuộc của hệ thống chính trị góp phần nâng cao trách nhiệm của các cấp, các ngành đồng thời nâng cao ý thức cảnh giác của quần chúng nhân dân trong phòng ngừa hoạt động mua bán người.
- Các lực lượng chức năng có sự phối hợp tương đối chặt chẽ cả công tác tuyên truyền pháp luật, chia sẻ thông tin có liên quan đến tình hình và đấu tranh phòng, chống tội phạm nói chung, mua bán người nói riêng.
- Công tác hợp tác quốc tế trên lĩnh vực đấu tranh phòng, chống mua bán người ngày càng được mở rộng, cuộc đấu tranh không chỉ diễn ra trong nội địa mà vượt ra khỏi biên giới trở thành nhiệm vụ chung của các quốc gia.

### **2. Khó khăn, vướng mắc**

- Công tác vận động Nhân dân, công tác thông tin truyền truyền ở một số địa phương còn yếu; đời sống của một bộ phận Nhân dân ở vùng nông thôn, miền núi còn gặp nhiều khó khăn, tình trạng lao động thiếu việc làm vẫn còn cao, là điều kiện phát sinh tội phạm và cũng là khó khăn, thách thức của các cơ quan chức năng trong đấu tranh, phòng ngừa tội phạm mua bán người.
- Đặc điểm tình hình địa lý, địa bàn, điều kiện kinh phí, phương tiện trang cấp cho các lực lượng chức năng trong công tác phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng còn hạn chế.
- Tội phạm mua bán người hoạt động với phương thức, thủ đoạn ngày càng tinh vi, triệt để lợi dụng tính ẩn danh trên không gian mạng, sử dụng tài khoản ảo, SIM điện thoại không chính chủ, để tiếp cận, làm quen, hạn chế tối đa việc tiếp xúc trực tiếp với nạn nhân khiến công tác phòng ngừa, phát hiện, đấu tranh, ngăn chặn gặp nhiều khó khăn.
- Tội phạm mua bán người là một dạng tội phạm ẩn, chỉ khi nạn nhân hoặc gia đình liên hệ, trình báo với Cơ quan chức năng hoặc thông qua các biện pháp nghiệp vụ của lực lượng Công an thì mới phát hiện được. Một bộ phận người Việt nhập cảnh, cư trú bất hợp pháp tại nước ngoài không có liên hệ với cơ quan đại diện ngoại giao Việt Nam gây khó khăn cho công tác bảo hộ công dân, nhất là khi xảy ra các vấn đề phức tạp liên quan đến cưỡng bức lao động hoặc mua bán người.

- Hoạt động điều tra tội phạm mua bán người thường là tổ chức truy xét, rất ít trường hợp bắt quả tang. Do vậy, chỉ khi người bị hại trốn được về nước và có đơn trình báo thì vụ việc và đối tượng phạm tội mới bị phát hiện và điều tra. Mặt khác, thời gian bị hại trở về Việt Nam thường cách thời điểm xảy ra vụ việc khoảng vài tháng đến vài năm do vậy chứng cứ vật chất và nhân chứng không xác định được nên gây khó khăn cho cơ quan điều tra.

- Công tác tuyên truyền, giáo dục, chấp hành pháp luật trong nhân dân còn hạn chế, chưa được phổ biến rộng rãi đến mọi người dân và phần lớn nạn nhân chưa có thông tin chính xác khi tìm việc làm hoặc lấy chồng ở nước ngoài nên rất dễ bị lừa gạt và không có kỹ năng tự bảo vệ mình.

- Công tác quản lý xuất nhập cảnh, quản lý nhà nước tại các khu vực biên giới, các đường tiểu ngạch, lối mòn còn có những sơ hở, thiếu sót, bọn tội phạm lợi dụng để đưa người qua biên giới. Các trường hợp xuất nhập cảnh trái phép qua biên giới Việt Nam - Campuchia được phát hiện và xử lý đa số là người từ các tỉnh khác đến nên sau khi bị lực lượng chức năng phát hiện, xử phạt đã rời khỏi địa phương nên gây rất nhiều khó khăn cho công tác xác minh làm rõ.

### **PHẦN III**

## **DỰ BÁO TÌNH HÌNH VÀ NHỮNG KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT ĐỔI MỚI, NÂNG CAO HIỆU QUẢ CÔNG TÁC PHÒNG, CHỐNG MUA BÁN NGƯỜI**

### **I. DỰ BÁO TÌNH HÌNH**

Với sự mở cửa hội nhập tích cực, sự thuận tiện trong các hoạt động giao thông vận tải giữa các quốc gia trên thế giới, tình hình tội phạm mua bán người sẽ còn diễn biến phức tạp hơn với nhiều phương thức, thủ đoạn mới để thực hiện hành vi phạm tội. Đắk Lắk là tỉnh có chung đường biên giới với Campuchia, đời sống người lao động còn gặp nhiều khó khăn, trong khi nguồn lao động tương đối dồi dào vì vậy nhu cầu tìm kiếm việc làm ngày càng tăng. Bên cạnh đó, còn có một bộ phận người đang lao động trái phép ở các nước tìm cách móc nối, lôi kéo để người thân, người quen đi lao động hợp pháp và bất hợp pháp tại nước ngoài. Trong khi nhận thức về mặt pháp luật, xã hội của một bộ phận người lao động còn nhiều hạn chế, vì vậy các đường dây tổ chức xuất cảnh trái phép thường lợi dụng để hoạt động phạm tội, biến người lao động thành nạn nhân của các đường dây mua bán người nhằm cưỡng bức lao động, bóc lột tình dục hoặc chính những người này trở thành tội phạm ở các nước nơi họ đến (*đánh bạc trực tuyến, lừa đảo sử dụng công nghệ cao, trồng cần sa, buôn bán ma túy...*). Tình hình tội phạm mua bán người Việt Nam sang lao động tại Campuchia còn nhiều diễn biến rất phức tạp, có dấu hiệu gia tăng vì hiện nay tại Campuchia có những đặc khu kinh tế do người Trung Quốc thuê, quản lý và hoạt động.

## II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM THỜI GIAN TỚI

1. Tiếp tục thực hiện hiệu quả Kế hoạch số 3693/KH-UBND ngày 04/5/2021 của Ủy ban nhân dân tỉnh về việc triển khai thực hiện “*Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021-2025 và định hướng đến năm 2030*”.

Triển khai các hoạt động hưởng ứng “*Ngày toàn dân phòng, chống mua bán người*” và “*Ngày thế giới phòng, chống mua bán người 30/7*”. Thực hiện chế độ báo cáo công tác phòng, chống mua bán người; hệ thống biểu mẫu, chỉ tiêu thống kê theo dõi toàn diện về công tác phòng, chống mua bán người theo quy định.

- Thực hiện tốt công tác truyền thông và phòng ngừa xã hội, tập trung xác định rõ đối tượng, nội dung và phương pháp truyền thông phù hợp. Đẩy mạnh truyền thông thông qua các phương tiện thông tin đại chúng, chú trọng tuyên truyền trực tiếp tại cộng đồng; tuyên truyền chính sách, pháp luật về đưa người Việt Nam đi làm việc ở nước ngoài theo hợp đồng; xây dựng tài liệu truyền thông, tổ chức nói chuyện chuyên đề, các cuộc thi tìm hiểu pháp luật, các hoạt động sân khấu hóa, xây dựng pano, áp phích. Phát hiện, ngăn chặn tình trạng xuất cảnh ra nước ngoài làm việc nhẹ lương cao; mua bán người trong nội địa. Phát huy vai trò của lực lượng Công an xã, phường và các tổ chức chính trị - xã hội ở địa bàn cơ sở để tuyên truyền đến mỗi người dân về công tác phòng, chống mua bán người. Lồng ghép nội dung phòng ngừa tội phạm mua bán người vào trong quá trình thực hiện các mục tiêu phát triển kinh tế, văn hóa, xã hội, giải quyết vấn đề an sinh xã hội.

- Thực hiện có hiệu quả chính sách phát triển kinh tế - xã hội, nhất là tại khu vực nông thôn khó khăn và miền núi, đồng thời giải quyết tốt các vấn đề lao động, việc làm cho nhóm đối tượng có nguy cơ cao là nạn nhân của tội phạm mua bán người.

2. Triển khai hiệu quả công tác phòng ngừa nghiệp vụ của các lực lượng chuyên trách theo chức năng nhiệm vụ; bám sát địa bàn, đổi mới phương pháp thu thập thông tin theo hướng liên kết địa bàn từ khu vực nội địa - khu vực biên giới - ngoại biên, tăng cường thu thập thông tin trên không gian mạng. Nắm tình hình, rà soát các đường dây, băng, nhóm, đối tượng nổi lên, số có tiền án, tiền sự, môi giới, cò mồi và nghi vấn hoạt động mua bán người; các trường hợp phụ nữ và người trong độ tuổi lai động vắng mặt tại địa phương lâu ngày. Phối hợp tuần tra, kiểm soát chặt chẽ tuyến biên giới nhằm ngăn chặn tình trạng mua bán người, xuất cảnh trái phép.

3. Tập trung đấu tranh, khẩn trương truy tố, xét xử tội phạm mua bán người: Tập trung làm tốt công tác tiếp nhận, giải quyết tố giác, tin báo về tội phạm mua bán người ngay từ địa bàn cấp xã. Tăng cường công tác quản lý đối

tượng hình sự, đặc biệt là đối tượng có tiền án, tiền sự về tội mua bán người, đối tượng từng là nạn nhân của mua bán người nay có mối quan hệ với các đối tượng có khả năng, điều kiện, biểu hiện phạm tội. Nâng cao năng lực xác minh, điều tra và xét xử tội phạm.

**4.** Nâng cao hiệu lực quản lý nhà nước trên lĩnh vực ANTT, nhất là quản lý người nước ngoài, quản lý nhân khẩu, hộ khẩu, tạm trú, tạm vắng, di biến động dân cư, nhất là số công dân có thông tin đi nước ngoài lao động bằng con đường bất hợp pháp. Khai thác, ứng dụng hệ thống Cơ sở dữ liệu quốc gia về dân cư, căn cước công dân và những nội dung của Đề án 06 của Chính phủ để phục vụ công tác phòng, chống tội phạm nói chung, tội phạm mua bán người nói riêng.

**5.** Tiếp tục triển khai hiệu quả Quy chế phối hợp liên ngành số 2548/QCPH-LĐTBXH-CA-QP-NG ngày 18/7/2022 giữa Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội, Bộ Công an, Bộ Quốc phòng, Bộ Ngoại giao trong công tác tiếp nhận, bảo vệ và hỗ trợ nạn nhân bị mua bán. Tham gia các hoạt động liên ngành phòng, chống mua bán người, các hội nghị, hội thảo, tổ chức kiểm tra, khảo sát, sơ kết, tổng kết, giao ban định kỳ. Tham gia các lớp tập huấn nâng cao năng lực, đào tạo, bồi dưỡng pháp luật, nghiệp vụ về phòng, chống mua bán người và bảo vệ nạn nhân bị mua bán.

**6.** Đẩy mạnh hợp tác quốc tế về phòng, chống mua bán người. Duy trì và thực hiện cơ chế phối hợp với lực lượng chức năng của Campuchia, các nước có người Đắc Lắc nghi bị mua bán để trao đổi thông tin, lập đường dây nóng, xác định cơ quan đầu mối phối hợp điều tra, bắt giữ, chuyển giao, truy nã tội phạm, giải cứu, tiếp nhận nạn nhân bị mua bán trở về.

### **III. KIẾN NGHỊ, ĐỀ XUẤT**

**1.** Quốc hội chỉ đạo các Bộ, ngành có liên quan nghiên cứu, rà soát và chỉ đạo sửa đổi, bổ sung ban hành các văn bản quy phạm pháp luật liên quan đến phòng, chống mua bán người, nhất là các văn bản liên quan đến các lĩnh vực xuất khẩu lao động, cho nhận con nuôi, kết hôn với người nước ngoài; cùng với đó là thực hiện có hiệu quả việc trao trả, tiếp nhận và hỗ trợ nạn nhân bị buôn bán người tái hòa nhập cộng đồng.

**2.** Chính phủ, các Bộ, ngành Trung ương quan tâm hơn nữa công tác đào tạo và hướng nghiệp dạy nghề, bố trí việc làm cho Nhân dân, nhất là ở vùng sâu, vùng xa, vùng có điều kiện kinh tế - xã hội khó khăn nhằm phòng ngừa và hạn chế tội phạm mua, bán người lợi dụng. Quan tâm nguồn kinh phí nhằm đáp ứng nhu cầu thực tế việc thực hiện các Chương trình phòng, chống tội phạm mua bán người ở các địa phương, nhất là các địa phương trọng điểm, có chung biên giới với các nước. Thường xuyên bổ sung, mở các lớp tập huấn, đào tạo năng lực, nâng cao trình độ chuyên môn nghiệp vụ và ngoại ngữ cho cán bộ chuyên trách.

Tổ chức các Hội nghị và các hoạt động nhằm trao đổi thông tin, học hỏi kinh nghiệm về phòng, chống tội phạm mua bán người và tạo mối quan hệ đoàn kết, bền vững giữa các đơn vị, địa phương và các quốc gia có chung đường biên giới. Xây dựng hệ thống dữ liệu dùng chung của Bộ Công an về công tác phòng, chống tội phạm mua bán người (*nạn nhân, đối tượng phạm tội, phương thức, thủ đoạn...*) để Công an các đơn vị, địa phương có thể khai thác, phục vụ hiệu quả công tác.

**3. Các Bộ, ngành có liên quan đến công tác phòng, chống mua bán người** tăng cường chỉ đạo theo ngành dọc, phối hợp hỗ trợ tích cực cho các lực lượng chuyên trách; đồng thời, tham gia tố giác, phát hiện, đấu tranh, bắt giữ khi có vụ, việc xảy ra trong phạm vi trách nhiệm, quyền hạn của mình.

Trên đây là kết quả thực hiện Chương trình phòng, chống mua bán người giai đoạn 2021 - 2025, định hướng đến năm 2030 trên địa bàn tỉnh; Ủy ban nhân dân tỉnh Đắk Lắk báo cáo Bộ Công an theo dõi, chỉ đạo./.

**Nơi nhận:**

- Bộ Công an;
- V01 - Bộ Công an;
- Thường trực Tỉnh ủy;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- CT, PCT UBND tỉnh (Đ/c Đào Mỹ);
- CVP, PCVP UBND tỉnh (Đ/c Lê Anh Khoa);
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể;
- VKSND tỉnh, TAND tỉnh;
- UBND xã, phường;
- Trung tâm CN&CTTĐT tỉnh;
- Lưu: BCĐ(CAT).

(để báo cáo)

**KT. CHỦ TỊCH  
PHÓ CHỦ TỊCH**

**Đào Mỹ**